

Voordracht voor de raadsvergadering van 22 december 2021

Portefeuille Ruimtelijke Ordening
Agendapunt 0
Datum besluit College van B&W, d.d. 23 november 2021

Onderwerp

Vaststellen van de 'Gezamenlijke uitgangspunten voor de verdere ontwikkeling van de volkstuinparken in de gemeente Amsterdam' en de notitie 'Aanpak voor ontwikkeling van de Amsterdamse volkstuinparken'.

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

1. Kennis te nemen van het samenwerkingsproces met de Bond van Volkstuinders en de zelfstandige tuinverenigingen, resulterend in de Gezamenlijke uitgangspunten voor de verdere ontwikkeling van de volkstuinparken in de gemeente Amsterdam (hierna te noemen Gezamenlijke uitgangspunten).
2. Vast te stellen van de Aanpak voor ontwikkeling Amsterdamse volkstuinparken (hierna: Aanpak) zoals opgenomen in bijlage 1, met daarin toegelicht de ambitie en het toekomstbeeld, de Gezamenlijke Uitgangspunten en uitvoering en samenwerking. De belangrijkste punten van de Gezamenlijke uitgangspunten zijn:
 - Algemene uitgangspunten: volkstuinparken binnen de gemeentegrenzen van Amsterdam blijven wat ligging en omvang betreft behouden. Een volkstuinpark blijft een ongedeelde eenheid, zonder kunstmatige afscheidingen tussen privé en publiek toegankelijk gebied, hetgeen de beleving van het tuinpark door iedereen, zowel tuinders als bezoekers ten goede komt. De volkstuinverenigingen blijven verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de publiektoegankelijke delen.
 - Publieke toegankelijkheid: de gemeenschappelijke delen van de volkstuinparken worden nog meer publiek toegankelijk gemaakt, waarbij elk tuinpark streeft naar uitnodigende entreegebieden en tenminste één aantrekkelijke groene zone in elk volkstuinpark.
 - Beter en meer divers gebruik van de volkstuinparken, waarbij meer aansluiting met de buurt en (buurt)organisaties wordt gezocht.
 - Biodiversiteit wordt versterkt.
 - Samenwerkingsafspraken en plannen van aanpak per volkstuinpark: elk volkstuinpark zorgt voor een plan van aanpak met als doel 'meer publieke toegankelijkheid en meer maatschappelijk medegebruik'. De samenwerking wordt jaarlijks op hoofdlijnen geëvalueerd.
 - Huren. De gemeente stelt de volgende huurprijzen voor:
 - €0,95 per m² per jaar voor de privétuinen op de verblijfstuinparken.
 - €0,80 per m² per jaar voor de privétuinen op de dagtuinparken.
 - €0,30 per m² per jaar voor de nutstuinparken.
 - Voor de publiektoegankelijke delen van de verblijfs- en dagtuinparken wordt de huidige gemiddelde huurprijs aangehouden van €0,47 per m². De huurprijs voor de publiek toegankelijke delen op nutstuinparken wordt gelijk aan de huurprijs van de nutstuin zelf en daarmee €0,30 per m² per jaar.
 - De verhogingen van de huurprijzen worden over een periode van 5 jaar ingevoerd (niet over een periode van 2 jaar zoals eerder voorgesteld) en gaan in per 1 juli 2022. Het streven is dat de huurovereenkomsten dan ook in gaan.
 - De contracttermijn van de huurovereenkomst (die nu vaak slechts enkele maanden is) gaat naar 10 jaar. Zo krijgen de tuinparken voor (zeer) lange tijd zekerheid. Daarna wordt het contract met 10 jaar verlengd, tenzij er dwingende redenen zijn om naar een andere contracttermijn over te gaan. Vervolgens loopt het contract van rechtswege door.

Voordracht voor de raadsvergadering van 22 december 2021

- De meeropbrengsten van de huurverhoging worden beschikbaar gesteld voor het beheer en onderhoud van de volkstuinparken. Daaraan wordt de huidige onderhoudsbijdragen die enkele parken ontvangen vanuit de gemeente toegevoegd.
- De huurprijzen voor volkstuinparken en nutstuinparken wijken daarmee af van de standaard maatschappelijke grondhuurprijzen van de gemeente Amsterdam (zoals opgenomen in De Grondprijsbepaling voor nieuwe erfpachtrechten 2020).
- Stedelijke groeninvesteringen voor vernieuwingsplannen: de financiering voor de fysieke vernieuwing van de volkstuinparken wordt aangevraagd via het Strategisch Huisvestingsplan (SHP) Bovenwijks Groen. Die financiering valt dus buiten dit besluit.
- Riolering: gemeente, waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV), Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en de tuinparken gaan samen onderzoeken wat mogelijke oplossingen zijn voor de vuilwateropgave op de volkstuinparken.
- Verdere uitwerking van de gezamenlijke uitgangspunten zal de komende maanden plaatsvinden.

3. De Gezamenlijke uitgangspunten en de Aanpak van toepassing te verklaren op alle Amsterdamse volkstuinparken behalve volkstuinparken gelegen in de gemeente Ouder-Amstel en de volkstuinparken De Vrijbuiters en VTV Kweeklust, met dien verstande dat de Gezamenlijke uitgangspunten voor de volkstuinparken gelegen in de huidige gemeente Weesp pas gaan gelden vanaf 24 maart 2022.

4. Kennis te nemen van bijgevoegde raadsinformatiebrief over de ontwikkeling volkstuinparken.

5. Kennis te nemen van bijgevoegde raadsinformatiebrief, ter afhandeling van motie 1098 van 8 november 2018 van raadslid De Heer van PvdA over Uitvoeringsstrategie Volkstuinen met als belangrijkste punten:

- Het college geeft uitvoering aan de motie door de Gezamenlijke uitgangspunten en Aanpak ter vaststelling voor te leggen aan de raad.

- Het college beschouwt de motie hiermee als afgehandeld.

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid onder a en b Gemeentewet. Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren. Het college is bevoegd beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.

Artikel 108 jo artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet. De gemeenteraad is bevoegd tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente.

Artikel 12 Verordening op het lokaal bestuur in Amsterdam. 1. Het college en de burgemeester betrekken het dagelijks bestuur bij de voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur of het dagelijks bestuur een rol krijgt in de uitvoering van die kaders. 5. Het college of de burgemeester legt de adviezen van het dagelijks bestuur samen met het voorstel aan het college en de raad voor. Indien het college of de burgemeester in het voorstel afwijkt van het advies van het dagelijks bestuur, motiveert het schriftelijk waarom van het advies wordt afgeweken.

Reglement van orde gemeenteraad en raadscommissies Amsterdam, Artikel 79 en 80.

Gemeentewet, artikel 169: het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid 1); zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak

Voordracht voor de raadsvergadering van 22 december 2021

nodig heeft (lid 2). Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang (lid 3).

Bestuurlijke achtergrond

Volkstuinenbeleid 2005

In 2005 is het Volkstuinenbeleid voor Amsterdam door de raad vastgesteld dat tot op heden de basis voor het volkstuinenbeleid vormt. In deze nota werd al erkend dat de vraag naar ruimte in de stad groot is en dat de volkstuinparken relatief veel ruimte vragen voor een beperkt aantal gebruikers. Daarom werd aangedrongen op een vernieuwing van de volkstuinparken door een verbreding van de maatschappelijke functie van volkstuinparken voor de stad. Om allerlei redenen is dit beleid slechts in beperkte mate tot uitvoering gekomen. De Gezamenlijke uitgangspunten en de Aanpak zijn een uitwerking om uitvoering van het beleid uit 2005 mogelijk te maken.

Motie uitvoeringsstrategie volkstuinparken

Op 8 november 2018 heeft de raad bij behandeling van de begroting 2019 motie 1098 van raadslid De Heer van PvdA aangenomen waarin het college gevraagd wordt om een 'uitvoeringsstrategie' voor het volkstuinenbeleid te maken en deze op te nemen in de Groenvisie en Omgevingsvisie. In ad 6 wordt toelichting gegeven op de afdoening van de motie.

Aangehouden Uitvoeringsstrategie Volkstuinenbeleid en vervolgproces

Op 12 mei 2020 heeft het college de *Uitvoeringstrategie Volkstuinenbeleid (2020)* vrijgegeven voor inspraak, resulterend in ongeveer 800 inspraakreacties. Op 14 november 2020 is door het college ingestemd met het ter vaststelling voorleggen van de Nota van beantwoording en de aangepaste Uitvoeringsstrategie. Ondanks verschillende aanpassingen bleek er tijdens de extra inspraakavond op 8 december 2020 weinig draagvlak voor de Uitvoeringstrategie te zijn, met name bij de volkstuinverenigingen. De voorgestelde huurverhoging en de openbaarmaking van parkdelen vormden de belangrijkste struikelblokken. Bij de bespreking in de Raadscommissie voor Ruimtelijke Ordening op 9 december 2020 heeft wethouder Van Doorninck de Uitvoeringstrategie 'on hold' gezet, van de raadsagenda afgehaald en toegezegd opnieuw met de volkstuinparken in overleg te gaan en met een voorstel waar meer draagvlak voor is terug te komen. Het hiernavolgende overleg met de volkstuinverenigingen is vruchtbaar geweest en heeft geresulteerd in het afspraken document *Gezamenlijke uitgangspunten verdere ontwikkeling volkstuinparken in de gemeente Amsterdam* waarover de raad is geïnformeerd in de raadsinformatiebrieven van 14 mei en 13 juli 2021. De Gezamenlijke uitgangspunten en Aanpak vormen nu samen de basis voor verdere uitwerking van het volkstuinenbeleid in plaats van de Uitvoeringstrategie Volkstuinenbeleid (2020).

Het college heeft op 23 november 2021 het besluit van 14 november 2020 betreffende de Uitvoeringstrategie ingetrokken en een gewijzigd eindverslag van de inspraak op de Uitvoeringstrategie Volkstuinparken vastgesteld, waarin besloten is niet meer per zienswijze een reactie te geven maar te verwijzen naar hetgeen is opgenomen in de Gezamenlijke uitgangspunten en Aanpak. Tevens is besloten af te zien van inspraak op de Gezamenlijke uitgangspunten en de Aanpak voor ontwikkeling Amsterdamse volkstuinparken. De op de concept Uitvoeringstrategie ingediende zienswijzen en de gesprekken daarna met een groot aantal van de indieners daarvan, hebben geleid tot de Gezamenlijke uitgangspunten en Aanpak. Daarmee zijn de belangen bekend en de insprekers voldoende betrokken bij het opstellen van dit beleidsvoornemen. De indieners van de zienswijzen op de concept Uitvoeringstrategie worden bericht over het intrekken van de concept Uitvoeringstrategie dat de zienswijzen mede aanleiding zijn geweest om twee geheel nieuwe documenten op te stellen en de behandeling in de commissie en raad van de Gezamenlijke uitgangspunten en de Aanpak.

Onderbouwing besluit

Voordracht voor de raadsvergadering van 22 december 2021

Inleiding

De druk op het groen en de openbare ruimte in Amsterdam is sterk toegenomen en zal de komende jaren nog verder oplopen. Steeds meer mensen hebben behoefte aan ontspanning in het groen. De volkstuinparken kunnen en zullen hierin een grotere rol moeten spelen door ontwikkeling van de tuinparken tot groene gebieden die voor Amsterdammers een bekende en gebruikelijke plek zijn om te ontspannen en recreëren.

Daarnaast hebben volkstuinparken de afgelopen decennia te maken gekregen met onzekerheid over hun toekomst. Het college wil Amsterdamse tuinverenigingen meer zekerheid bieden voor de toekomst en daarmee een solide basis geven om toegankelijk te worden voor meer Amsterdammers.

Ad 1. Kennis te nemen van het samenwerkingsproces met de Bond van Volkstuinders en de zelfstandige tuinverenigingen, resulterend in de Gezamenlijke uitgangspunten voor de verdere ontwikkeling van de volkstuinparken in de gemeente Amsterdam (hierna te noemen Gezamenlijke uitgangspunten)

Het gebrek aan draagvlak voor de *Uitvoeringsstrategie Volkstuinenbeleid* leidde bij het college tot de overtuiging dat een andere aanpak wenselijk was; een aanpak op grond van een nauwere samenwerking en gebruik makend van de actieve inbreng van de volkstuinverenigingen. Namens een groot aantal tuinparken werd in december 2020 een alternatief plan aangeboden aan het college; 'Een Beter Alternatief'. In het vervolgtraject vormde dit plan een belangrijke inhoudelijke basis voor de samenwerking; de Bond en zelfstandige verenigingen hebben dit aangepaste plan onderschreven. De ideeën uit dit plan bleken vaak overeen te komen met de ambities van de gemeente.

Vanaf februari 2021 is met een nieuw bestuur van de Bond van Volkstuinders, waar de meeste tuinverenigingen bij zijn aangesloten, en met vertegenwoordigers van de besturen van de zelfstandige tuinparken, intensief samengewerkt aan nieuwe afspraken. Dit is gebeurd onder leiding van een onafhankelijk procesbegeleider, om de zorgvuldigheid van het proces te waarborgen en betrokkenen een gelijkwaardige stem te bieden. Dit heeft geresulteerd in het afspraken document *Gezamenlijke uitgangspunten* als basis voor de verdere ontwikkeling van de volkstuinparken en voor de samenwerking tussen gemeente en volkstuinparken. De *Gezamenlijke uitgangspunten* vullen de ambities concreet in en doen recht aan de inzet van volkstuinders voor het beheer en onderhoud van de ecologisch en sociaal-maatschappelijk waardevolle volkstuinparken.

De afdelingsbesturen binnen de Bond, de zelfstandige tuinparken en individuele tuinders hebben tussen 14 mei en 14 juni 2021 kunnen reageren op de gezamenlijke uitgangspunten. De hoofdpunten uit deze reacties zijn:

- De ledenraadpleging verliep over het algemeen (zeer) positief. Tuinders zijn tevreden over de aangepaste plannen. De afdelingsbesturen van de Bond zijn in een bondsvergadering akkoord gegaan met de uitgangspunten. De Bond heeft wel haar zorgen uitgesproken over de bestendigheid van de inzet van de gemeente op lange termijn en het mogelijke gebrek aan inzet van middelen en capaciteit voor de transitieperiode.
- De zelfstandige dag- en verblijfstuinparken zijn zeer te spreken over het nieuwe voorstel voor de huurprijs en het te vormen beheerbudget. Wel zijn er vragen over hoe een eerlijke verdeling te borgen. Er zijn zorgen in de achterban over de gevolgen van meer publieke toegankelijkheid, de druk op de inzet van de vrijwilligers en (de gevolgen van) de ambitie om op alle tuinparken te streven naar extra stippen op het keurmerk Natuurlijk Tuinieren.
- De nutstuinverenigingen zijn blij dat zij een lagere huurprijs krijgen dan de andere tuinparken en hebben zich in het algemeen positief uitgelaten over de uitgangspunten. Er zijn zorgen geuit of het behoud en versterken van biodiversiteit in combinatie met ecologisch tuinieren als norm niet strijdig is met een toename van het aantal bezoekers op de nutstuinparken. De meeste bestuursleden van nutstuinverenigingen hebben aangegeven het proces van

Voordracht voor de raadsvergadering van 22 december 2021

gesprekken te intensief te hebben gevonden en vooral een aparte en beperkte aanpak voor de nutstuinparken te wensen.

Na de raadsinformatiebrief van 14 mei 2021 en de ledenraadpleging is afgesproken dat de Gezamenlijke Uitgangspunten geen aanpassing behoeven, maar aan de gespreksonderwerpen voor het vervolg de onderwerpen opstellen nieuwe huurcontracten en het mogelijk achterstallig gemeentelijk onderhoud worden toegevoegd.

Ad 2. Vast te stellen van de Aanpak voor ontwikkeling Amsterdamse volkstuinparken zoals opgenomen in bijlage 1

De Amsterdamse volkstuinparken leveren een enorme bijdrage aan het groen in de stad en het welzijn van mensen. De gemeente wil de volkstuinparken daarom graag behouden voor de toekomst. De druk op het groen en de openbare ruimte in Amsterdam is enorm toegenomen, en die zal de komende jaren nog verder oplopen. De volkstuinparken kunnen hierin een grotere rol spelen door ontwikkeling van de tuinparken tot groene gebieden die voor Amsterdammers een bekende en gebruikelijke plek zijn om te ontspannen en recreëren.

De ambitie voor de volkstuinparken is om deze te behouden voor de stad, gekoppeld aan een verdere ontwikkeling. Deze moet er de komende jaren toe leiden dat het voor de gemiddelde Amsterdammer heel normaal wordt om een volkstuinpark te bezoeken, om te wandelen, te ontspannen, of om mee te tuinieren. Over tien tot vijftien jaar faciliteren alle Amsterdamse volkstuinparken buurtactiviteiten, zijn op alle parken uitnodigende entrees, aantrekkelijke wandelroutes en meer verschillende tuinen te vinden. De vernieuwing volkstuinparken rust op twee pijlers: zekerheid en ontwikkeling.

Het proces van samenwerking tussen gemeente en volkstuinverenigingen in de eerste helft van 2021 heeft geleid tot goede, gedragen resultaten en een verbeterde verstandhouding. Het doel van de Gezamenlijke Uitgangspunten en deze Aanpak is om op dezelfde voet het proces van uitvoering van de ambities in te gaan. Gezamenlijkheid en afstemming zijn daarbij steeds de basis.

De periode na besluitvorming in de raad bestaat uit drie fasen:

1. Uitwerking van de afspraken: in de eerste fase ligt de nadruk op de uitwerking van benodigde afspraken en formats voor de uitvoering. Deze fase loopt tot 1 juli 2022, wanneer ook de nieuwe huurprijzen ingaan. Gezamenlijk streven is om dan ook de nieuwe huurcontracten in te laten gaan, waaraan de samenwerkingsafspraken, het beheerbudget, de formats van de plannen van aanpak en de monitoringsafspraken zijn gekoppeld.
2. Plan van aanpak per tuinpark: elk tuinpark stelt in principe binnen een jaar een plan van aanpak op, op basis van de Gezamenlijke Uitgangspunten. Naar aanleiding van de plannen wordt een uitvoeringsprogramma en investeringsprogramma opgesteld. Vanaf begin 2023 wordt gestart met de vertaling van de plannen in een gemeentelijk investeringsprogramma.
3. Uitvoering van de plannen van aanpak: in een periode van tien tot vijftien jaar ontwikkelen de volkstuinparken zich tot groene gebieden die voor Amsterdammer een gebruikelijke plek zijn om te ontspannen en recreëren.

Gezamenlijke uitgangspunten

In bijlage 1 staan alle gezamenlijke uitgangspunten waarover de gemeente en de volkstuinverenigingen het eens zijn geworden, met als belangrijkste punten:

- Algemene uitgangspunten: volkstuinparken binnen de gemeentegrenzen van Amsterdam blijven wat ligging en omvang betreft behouden. Een volkstuinpark blijft een ongedeelde eenheid, zonder kunstmatige afscheidingen tussen privé en publiek toegankelijk gebied, hetgeen de beleving van het tuinpark door iedereen, zowel tuinders als bezoekers ten goede komt. De volkstuinverenigingen blijven verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de publiek toegankelijke delen.

Voordracht voor de raadsvergadering van 22 december 2021

- Publieke toegankelijkheid: de gemeenschappelijke delen van de volkstuinparken worden nog meer publiek toegankelijk gemaakt, waarbij elk tuinpark streeft naar uitnodigende entreegebieden en tenminste één aantrekkelijke groene zone in elk volkstuinpark.
- Beter en meer divers gebruik van de volkstuinparken, waarbij meer aansluiting met de buurt en (buurt)organisaties wordt gezocht.
- Biodiversiteit wordt versterkt.
- Samenwerkingsafspraken en plannen van aanpak per volkstuinpark: elk volkstuinpark zorgt voor een plan van aanpak met als doel 'meer publieke toegankelijkheid en meer maatschappelijk medegebruik'. De samenwerking wordt jaarlijks op hoofdlijnen geëvalueerd. *Nadere toelichting: voor de nutstuinparken (gericht op kleinschalige kweektuinen) geldt een apart eenvoudig proces, omdat dit type tuinpark zich minder leent voor het vergroten van de toegankelijkheid en medegebruik.*
- Huren: De gemeente stelt de volgende huurprijzen voor:
 - €0,95 per m² per jaar voor de privétuinen op de verblijfstuinparken;
 - €0,80 per m² per jaar voor de privétuinen op de dagtuinparken;
 - €0,30 per m² per jaar voor de nutstuinparken;
 - Voor de publiektoegankelijke delen wordt de huidige gemiddelde huurprijs aangehouden van €0,47 per m². De huurprijs voor de publiektoegankelijke delen op nutstuinparken wordt gelijk aan de nutstuijn zelf en daarmee €0,30 per m² per jaar;
 - De verhogingen van de huurprijzen worden over een periode van 5 jaar ingevoerd (niet over een periode van 2 jaar zoals eerder voorgesteld) en gaan in per 1 juli 2022 (was 1 januari 2022). *Nadere toelichting: de eerder genoemde ingangsdatum van de nieuwe huurprijzen in de Gezamenlijke uitgangspunten van 1 januari 2022 is in overleg met de tuinparken gewijzigd naar 1 juli 2022. De huurprijzen gaan wel omhoog, maar niet zoveel als in het eerdere voorstel. Het streven is dat de huurovereenkomsten ook ingaan per 1 juli 2022.*
 - De contracttermijn van de huurovereenkomst (die nu vaak slechts enkele maanden is) gaat naar 10 jaar. Zo krijgen de tuinparken voor (zeer) lange tijd zekerheid. Daarna wordt het contract met 10 jaar verlengd, tenzij er dwingende redenen zijn om naar een andere contracttermijn over te gaan. Vervolgens loopt het contract van rechtswege door.
 - De meeropbrengsten van de huurverhoging worden beschikbaar gesteld voor het beheer en onderhoud van de volkstuinparken. Daaraan wordt de huidige onderhoudsbijdragen die enkele parken ontvangen vanuit de gemeente aan toegevoegd. *Nadere toelichting: Meeropbrengst is het verschil tussen de huidige huur plus indexatie en de vanaf 1 juli 2022 in rekening gebrachte huur. Er wordt nog een regeling of instrument uitgewerkt om het budget voor beheer en onderhoud beschikbaar te stellen.*
- De huurprijzen voor volkstuinparken en nutstuinparken wijken daarmee af van de standaard maatschappelijke grondhuurprijzen van de gemeente Amsterdam, zoals opgenomen in De Grondprijsbepaling voor nieuwe erfpachtrechten 2020. *Nadere toelichting: de gemeente heeft in overleg met de Bond en de besturen van de zelfstandige verenigingen haar aanvankelijke voorstel voor de huurprijsverhoging (was € 2,25 per vierkante meter per jaar) sterk naar beneden bijgesteld. De huurprijzen wijken af van de maatschappelijke huurprijzen van de gemeente. Voor maatschappelijke grondverhuringen geldt een maatschappelijke grondhuurprijs. Deze grondhuurprijs is gebaseerd op de laagste erfpachtcanon, namelijk voor maatschappelijke voorzieningen. De huidige grondhuurprijs betreft €6,01 per m² per jaar. Aangezien het bij de grondverhuring van volkstuinparken om zeer grote oppervlakten gaat (in totaal 300 hectare), er een bijzondere ontstaansgeschiedenis is, het onderhoud volledig door de huurder uitgevoerd dient te worden en tevens voor delen een publieke toegankelijkheid wordt geëist, is gebleken dat deze grondprijs geen bestuurlijk draagvlak heeft. Om deze redenen wordt voorgesteld om de grondhuurprijzen specifiek en uitsluitend voor volkstuinparken (en nutstuinparken) in afwijking van het grondprijsbeleid vast te stellen conform bovenstaande.*

Voordracht voor de raadsvergadering van 22 december 2021

- Stedelijke groeninvesteringen voor vernieuwingsplannen: de financiering voor de fysieke vernieuwing van de volkstuinparken wordt aangevraagd via het Strategisch Huisvestingsplan (SHP) Bovenwijks Groen. Die financiering valt dus buiten dit besluit.
- Riolering: gemeente, waterschap AGV en HHNK en tuinparken gaan samen onderzoeken wat mogelijke oplossingen zijn voor riolering en vuilwaterafvoer op de volkstuinparken.

Verdere uitwerking Gezamenlijke uitgangspunten

De gezamenlijke uitgangspunten zijn op hoofdlijnen geformuleerd. Sommige vragen nog om uitwerking. De belangrijkste punten die nog uitgewerkt dienen te worden zijn:

- De samenwerkingsafspraken per type volkstuinpark (verblijfspark, dagpark of nutstuinpark)
- Het format voor de plannen van aanpak per volkstuinpark en de bijbehorende indicatoren voor de monitoring
- Eisen en kaders voor de exploitatie van voorzieningen door/voor anderen dan de volkstuinverenigingen
- De organisatievorm van de beheer- en onderhoudsorganisatie (samenwerking zelfstandige tuinparken en Bond van Volkstuinders)
- Veiligheidsmaatregelen (inbraak- en vandalismpreventie)
- Gezamenlijke punten voor de jaarlijkse evaluatie van de samenwerking
- Gezamenlijke communicatie rondom activiteiten
- Concrete ondersteuning door de gemeente
- Vuilwateropgave en riolering: er wordt een werkgroep opgericht door de gemeente en de volkstuinverenigingen voor de vuilwateropgave waarin samenwerking met waterschap AGV, HHKN en anderen wordt opgezet met als doel te komen tot een adequate en financieel aantrekkelijke oplossing voor de vuilwaterproblematiek, zowel voor de gemeente als de volkstuinverenigingen waaronder indien mogelijk een maatwerkoplossing met gebruik van de septic tanks of andere innovatieve oplossingen.

Naar aanleiding van de ledenconsultatie bij de tuinverenigingen zijn aan deze punten twee onderwerpen toegevoegd: de opstelling van de nieuwe huurcontracten en de verantwoordelijkheid voor het achterstallig groot onderhoud. Deze onderwerpen worden op dezelfde manier in een gezamenlijk proces uitgewerkt.

Ad 3. De Gezamenlijke uitgangspunten en de Aanpak van toepassing te verklaren op alle Amsterdamse volkstuinparken behalve de volkstuinparken gelegen in de gemeente Ouder-Amstel, met dien verstande dat de Gezamenlijke uitgangspunten voor de volkstuinparken gelegen in de huidige gemeente Weesp pas gaan gelden vanaf 24 maart 2022

De afspraken uit de *Gezamenlijke Uitgangspunten* zijn van toepassing op alle tuinparken behalve die in De Nieuwe Kern. Daarvoor wordt een apart traject doorlopen. Dit is gebeurd vanwege de ligging in buurgemeente Ouder-Amstel (Amsterdam is wel grondeigenaar) en de koppeling aan grootschalige gebiedsontwikkeling.

Voor tuinparken waar de gemeente geen grondeigenaar is (De Vrijbuiters in Zuidoost en VTV Kweeklust in Weesp) geldt dat de gemeente hier geen privaatrechtelijke mogelijkheden (huurcontracten) heeft om de tuinparken te beschermen of te binden aan bepaalde ontwikkelingen. Dit heeft als gevolg dat de tuinparken met een passende (groen)bestemming opgenomen worden in het Omgevingsplan en dat de regels voor opstellen en inrichting in het Omgevingsplan gelijk getrokken worden met de gemeentelijke tuinparken, maar dat de gemeente geen partij is ten aanzien van privaatrechtelijke zaken zoals contracttermijnen of huurprijzen.

Behoud van de twee volkstuinparken in Weesp is opgenomen in de Omgevingsvisie Weesp die op 14 oktober 2021 is vastgesteld.

De precieze naamgeving en ligging van de tuinparken is opgenomen in bijlage 1.

Voordracht voor de raadsvergadering van 22 december 2021

Ad 4. Kennis te nemen van bijgevoegde raadsinformatiebrief; de voortgangsbrief verdere ontwikkeling volkstuinparken

Zie bijlage 3.

Ad 5. Kennis te nemen van bijgevoegde raadsinformatiebrief, ter afhandeling van motie 1098 van 8 november 2018 van raadslid De Heer van PvdA over Uitvoeringsstrategie Volkstuinen

In de vergadering van de gemeenteraad van 8 november 2018 heeft uw raad bij de behandeling van de Begroting 2019 motie 1098 van raadslid De Heer van PvdA aangenomen waarin het college gevraagd wordt om een uitvoeringsstrategie volkstuinen te maken en deze op te nemen in de Groenvisie en Omgevingsvisie. Het college geeft uitvoering aan deze motie door de raad voor te stellen om in te stemmen met de Gezamenlijke uitgangspunten en de Aanpak. Daarnaast is het behoud van de volkstuinparken als ambitie opgenomen in de Groenvisie en Omgevingsvisie. Het college beschouwt hiermee de motie als afgedaan.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Voor de financiële onderbouwing zie bijlage 3

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Geheimhouding

n.v.t.

Welke stukken treft u aan

Meegestuurd

Registratienr.	Naam
AD2021-127952	1. Aanpak voor ontwikkeling Amsterdamse volkstuinparken.docx (msw12)
AD2021-127084	2. Eindverslag Uitvoeringsstrategie volkstuinparken.docx (msw12)
AD2021-127953	3. Financiële onderbouwing.docx (msw12)
AD2021-127038	4. Raadsinformatiebrief Ontwikkeling Volkstuinparken 23 nov nieuw.pdf (pdf)
AD2021-127039	5. Raadsinformatiebrief_afdoening_motie_1098.pdf (pdf)
AD2021-127085	6. Motie 1098 raadslid De Heer inzake begroting 2019 Uitvoeringsstrategie Volkstuinen.pdf (pdf)
AD2021-118178	Gemeenteraad Voordracht (pdf)

Ter Inzage

Registratienr.	Naam
----------------	------

Voordracht voor de raadsvergadering van 22 december 2021

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ruimte en Duurzaamheid, Yvonne Sevriens, 06-10740497, y.sevriens@amsterdam.nl